

目 次

== 発刊にあたって ==

公営企業評議会議長

吉田 竹彦

公営企業評議会水道部会長

飯田 守彦

I 第5次改訂の視点 9



II 水道事業の現状 15

- 1. 水道の定義 17
 - (1) 水道とは 17
 - (2) 水道の種類 17
 - (3) 住民ニーズと水道労働者の立場 18
 - (4) 水道労働者の役割 19
- 2. 水道事業の状況 19
 - (1) 世界の水事情 20
 - ① 世界水フォーラム 20
 - ② アジア太平洋水サミット 21
 - ③ パリ市の再公営化 22
 - (2) 地方公営企業による水道事業 22
 - (3) 最近の水道事業を取り巻く状況 23
 - ① 水道法の改正による規制緩和の経過 23
 - ② 水質基準の改正 23
 - ③ 入札改革と公契約条例 24
 - ④ 市町村合併 25
 - ⑤ 厚生労働省の立入検査の特徴的な違反・指摘事項 25
 - ⑥ 地域水道ビジョン 26
 - ⑦ 技術の継承 26
 - ⑧ 人口減少期の水道 27
 - ⑨ 施設更新・耐震化 27
 - ⑩ 地下水利用専用水道 27
 - ⑪ 政権交代 28

III 水道事業の運動課題

29

| | |
|------------------------|----|
| 1. 危機管理と災害対策 | 31 |
| (1) 日常的な維持管理システムの構築 | 31 |
| (2) 耐震化の推進 | 32 |
| (3) 初動体制の強化 | 32 |
| (4) 災害復旧支援 | 33 |
| (5) 災害・事故時を想定した体制・人員確保 | 33 |
| 2. 広域化と官民連携の現状と課題 | 34 |
| (1) 広域水道の現状 | 34 |
| ① 広域化の経過 | 34 |
| ② 広域化による運営基盤の強化 | 36 |
| (2) さまざまな広域化 | 36 |
| ① 新たな概念の広域化 | 36 |
| ② 市町村合併 | 39 |
| ③ 企業団（一部事務組合） | 40 |
| ④ 水道用水供給事業 | 40 |
| (3) 官民連携 | 40 |
| ① 官民連携と市町村の責任 | 40 |
| ② さまざまな官民連携手法と課題 | 41 |
| 3. 水資源開発の現状と課題 | 43 |
| (1) 日本の水資源の特質 | 43 |
| (2) 水需要の現状 | 44 |
| ① 水資源開発の現状 | 44 |
| ② 地下水 | 44 |
| ③ 工業用水道 | 45 |
| ④ ミネラルウォーター | 46 |
| (3) 水資源政策の転換期 | 46 |
| (4) 水資源開発の課題 | 46 |
| ① 水利調整と水道事業 | 46 |
| ② 地下水を公共のものへ | 47 |
| ③ 節水型社会の実現に向けて | 47 |
| ④ 水の再利用の推進 | 48 |
| 4. 水質汚濁と保全問題 | 48 |
| (1) 水道水質 | 49 |
| ① 水道水質の課題 | 49 |
| ② 水道の原水汚染 | 49 |

| | |
|---|----|
| ③ 浄水場以降での汚染 | 50 |
| (2) 浄水方法 | 52 |
| ① 浄水処理 | 52 |
| ② 高度浄水処理 | 53 |
| ③ 海水の淡水化 | 53 |
| ④ 塩素に代わる消毒方法 | 54 |
| (3) 水道の水質検査体制 | 54 |
| ① 自己検査体制 | 54 |
| ② 登録検査機関 | 56 |
| ③ 信頼性保証制度 | 57 |
| (4) 水道とミネラルウォーターの水質の違い | 57 |
|  5. 水基本法制定に向けて | 58 |
| (1) 水資源をめぐる世界・日本の情勢 | 58 |
| (2) 水基本法の必要性 | 59 |
| ① 「水は公共のもの」という概念の確立 | 59 |
| ② 統合的な水管理体制の確立 | 59 |
| ③ 流域を基本単位とした自己管理の確立 | 60 |
| ④ 統合的水管理への住民参加と水行政の公正・透明性の確立 | 60 |
|  6. 水道事業の経営 | 60 |
| (1) 水道事業の財政 | 61 |
| ① 地方公営企業会計の制度 | 61 |
| ② 独立採算制と負担区分 | 61 |
| ③ 水道財政のあり方 | 61 |
| ④ 国庫補助制度 | 62 |
| ⑤ 企業債の改善 | 62 |
| ⑥ 地方自治体の負担 | 63 |
| ⑦ 維持管理への対応 | 63 |
| ⑧ 財政健全化法 | 64 |
| ⑨ 地方公営企業会計制度見直しの動向について | 65 |
| ⑩ 簡易水道事業などへの地方公営企業法適用 | 67 |
| (2) 水道料金制度 | 68 |
| ① 水道料金の仕組み | 68 |
| ② 水道料金のあり方 | 69 |
| ③ 水道料金の動向 | 70 |
| ④ 加入金制度の問題点 | 70 |
| ⑤ 水道用水供給事業の料金について | 70 |
| ⑥ 料金の法定制度 | 71 |
| ⑦ 水道料金の支払い方法 | 71 |
| ⑧ 水道料金の収入減について | 72 |

| | |
|-------------------|----|
| 7. 職場闘争の運動課題 | 72 |
| (1) 水道事業の広域化 | 72 |
| (2) 上下水道事業の組織統合 | 73 |
| (3) 住民との連帯 | 74 |
| ① 住民に開かれた水道事業 | 74 |
| ② 住民との連帯 | 75 |
| (4) 委託化と技術力の確保 | 75 |
| (5) 自治研活動の強化 | 76 |
| (6) 「自治労水週間」の推進 | 77 |
| (7) 全国公企統一要求のたたかい | 77 |
| (8) 労働安全衛生活動の推進 | 78 |
| (9) 政策闘争の実践 | 78 |
| ① 議会における監視活動の強化 | 78 |
| ② 地域労働者や住民への働きかけ | 78 |
| ③ 職場のたたかいを基本に | 79 |

IV 資料 81

| | |
|-----------------------------|-----|
| 1. 政策集改訂の経過 | 83 |
| 2. 統計からみる水道の現況 | 85 |
| 3. 2010年度国庫補助金採択基準 | 94 |
| 4. 2010現業・公企統一闘争「公企評要求書モデル」 | 101 |
| 5. 「自治労水週間」のあゆみ | 104 |
| 6. 用語解説 | 111 |

V 水道政策Q&A 119